

Демонстрационный фрагмент
методических материалов
Арбитражная практика и
обжалование в ФАС по 44-ФЗ и
223-ФЗ

Проблемы применения Закона о КС

- несоблюдение заказчиками объективности в описании объекта закупки
- излишние требования к характеристикам товаров
- не указание в описании объекта закупки необходимых и существенных элементов товара, работы, услуги
- необходимость указания об отсутствии конфликта интересов

Требования к описанию объекта закупки

- Согласно ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить **соответствие** закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям
- Составляя описание объекта закупки, заказчик должен использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством

Мнение ФАС

- Более 50% нарушений, выявленных ФАС России в рамках рассмотренных жалоб участников закупок для государственных и муниципальных нужд, связаны с нарушениями в части установления в документации о закупке излишних, слишком детализированных требований к объекту закупки, влекущих к ограничению количества участников закупки

Пример излишних требований

- Проводя закупку бордюрного камня, **заказчик указал** в качестве обязательных требования к характеристикам воды, которая использовалась при производстве таких камней
- Участники обратились с жалобой в ФАС
- По мнению ФАС, подобные характеристики не указываются производителями, следовательно, не могут быть известны покупателю
- Заказчик допустил нарушение – установил излишние и чрезмерные требования к товару – объекту закупки

Пример отсутствия необходимых требований

- **Заказчик закупал** работы по устройству велопарковок в парке
- Были установлены требования ко множеству характеристик и химическому составу используемых для работы материалов: ацетилен , проволока, мешковина, известь и т.д.— было составлено многостраничное и весьма подробное описание
- Вместе с тем требования к самим велопарковкам, являющимся объектом закупки, ограничились лишь четырьмя пунктами, а именно: ее цвет, длина, ширина и высота.
- Кроме того, к помещениям и сооружениям - пункту проката, аркам и беседкам, которые подлежали установке на велопарковках, заказчиком в принципе не было предъявлено никаких требований и характеристик
- Заказчик допустил нарушение – установил излишние и чрезмерные требования к материалам, в тоже время не установил необходимых требований к самому объекту

Пример излишних требований

- **Заказчик разместил извещение** на закупку услуг по уборке снега
- В проекте контракта есть условие о том, что исполнитель контракта несет материальную ответственность в том случае, если при выполнении услуг будет нанесен ущерб третьим лицам
- При этом в ТЗ содержались требования к товару «смеси бетонные», который предполагалось использовать в случае, если такой ущерб возникнет
- ФАС указал - от участников требуется указать сведения о товарах, которые не используются им при выполнении услуг, являющихся объектом закупки, вместо необходимого согласно Закону согласия на оказание услуг,

Ограничение количества участников закупки

- Основные виды «ограничений»:
- совокупности требований соответствует товар только одного производителя
- в описании указан элемент, не являющийся приоритетным и ключевым для объекта закупки, но присущий только одному товару
- установление большого количества требований к показателям товара — объекта закупки или к товарам, используемым при оказании услуг и выполнении работ, которые не влияют на качество результата, но указание которых затрудняет подготовку заявки
- Мнение ФАС – такие условия нарушают требования законодательства и ведут к ограничению количества

Позиции участников

- предоставление сведений о характеристиках существующих на рынке товаров, функционально и технологических схожих с характеристиками товара, установленными заказчиком с указанием «блокирующего» элемента
- предоставление данных, наглядно показывающих отсутствие товаров с заявленными заказчиком требованиями
- **От заказчиков потребуются** предоставить документы и сведения - каталоги производителей, технические паспорта, ответы на запросы, коммерческие предложения, сведения с официальных сайтов производителей и т.д., подтверждающие наличие у двух и более производителей товаров, полностью соответствующий требованиям, установленным документацией о закупке

Заказчикам необходимо обратить внимание

© государственные органы управления и государственные органы исполнительной власти в сфере закупок, осуществляющие управление закупками на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных органов

- ФАС требует:
 - в документации о закупке потенциальным участникам должно быть все понятно
 - неточности, двусмысленности в описании объекта закупки вводят участников закупок в заблуждение
 - излишние требования влекут за собой ограничение количества участников закупки

Нарушения заказчиков

Утверждение документации, не соответствующей требованиям закона

- Распространенная ошибка заказчиков – требовать от участников предоставить необъяснимые «иные сведения»
- По закону заказчик устанавливает требования, согласно которым участник формирует заявку - **требования к содержанию и описанию предложения участника закупки должны включать в себя однозначные и конкретные условия, что позволит ему надлежаще оформить заявку**

Нарушения заказчиков

Пример указания параметров объекта закупки в ошибочном формате

- Заказчик указал в ТЗ исключительно диапазонное значение характеристик материалов по позициям:
- сечение проводников розетки
- Это ввело в заблуждение участников, поскольку характеристики материалов могут быть выражены также и в виде строго определенного числового значения -
- сечение проводников розетки согласно данным производителей может выражаться как в диапазонных значениях (от 1,5 до 4,0 мм²), так и в виде числа — 2,5 мм²

Благодарим за внимание!

[Здесь можно купить доступ к полной версии методических материалов и запись вебинара про арбитражную практику](#)

Эксперты Школы электронных торгов учли важные изменения при подготовке материалов